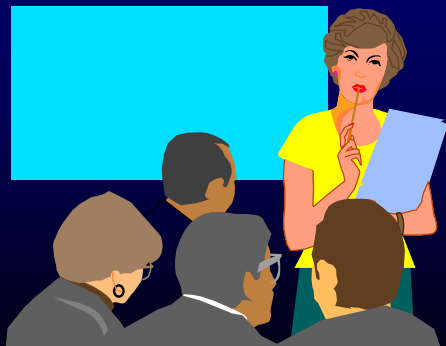




นโยบายการต่อต้านการทุจริต ของสำนักงาน ป.ป.ท.

โดย รมณี กลั่นบิดา

ผู้อำนวยการสำนักคุ้มครองและป้องกัน
สำนักงาน ป.ป.ท.



ประเด็นในการนำเสนอ



1. บทบาทหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ท.
2. กฎหมายและนโยบายในการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต**ในภาครัฐ**

สภาพปัญหาและสาเหตุของการทุจริตคอร์รัปชัน

Corruption Perception Index (CPI)

2553 = 3.5 จากคะแนนเต็ม 10 (78/178)

2554 = 3.4 จากคะแนนเต็ม 10 (80/183)

2555 = 37 จากคะแนนเต็ม 100 (88/176)

2556 = 35 จากคะแนนเต็ม 100 (102/177)

2557 = 38 จากคะแนนเต็ม 100 (85/175)

รูปแบบการทุจริต

- ฝ่าฝืน หลีกเลียง หรือบิดเบือนกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ
- จูงใจ เรียกร้อง ข่มขู่ หน่วงเหนี่ยว หรือกลั่นแกล้ง
- รู้เห็นเป็นใจ เพิกเฉย หรือละเว้นการปฏิบัติ
- ยักยอก เบียดบังซึ่งทรัพย์สินของทางราชการ
- ปลอมแปลงหรือกระทำการใดๆ อันเป็นเท็จ
- มีผลประโยชน์ร่วมในกิจการบางประเภทที่ใช้อำนาจหน้าที่ช่วยเหลือ
- การสมยอมราคาในการเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ

ผลกระทบของการทุจริตคอร์รัปชัน

- ภาพลักษณ์ของประเทศเสียหายขาดความน่าเชื่อถือ ขาดการยอมรับในเวทีโลก
- นักลงทุนต่างชาติไม่กล้ามาลงทุน ทำให้ประเทศขาดการพัฒนา มีหนี้สินเพิ่มขึ้น
- สภาพเศรษฐกิจ สังคม เลื่อมถอย

กลไกที่ใช้แก้ปัญหาการทุจริตของไทย (จัดตั้งหน่วยงาน)

- ปี 2476 มีข้าหลวงใหญ่และข้าหลวงตรวจการ
- ปี 2496 มีกรมตรวจราชการแผ่นดิน
- ปี 2514 มีคณะกรรมการตรวจและติดตามผลการปฏิบัติราชการ (กตป.)
- ปี 2518 มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (ป.ป.ป.)
- ปี 2540 มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.)

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช 2550 มาตรา 250 (3)

ได้กำหนดกรอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
ป.ป.ช. ให้ไต่สวนและวินิจฉัย เจ้าหน้าที่ของรัฐตั้งแต่
ผู้บริหารระดับสูงหรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่ง
ตั้งแต่ผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าขึ้นไป **กรณี**
ร่ำรวยผิดปกติ กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ฯ

สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ



(สำนักงาน ป.ป.ท.)

พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหาร
ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พ.ศ. 2551

บทบาทแรก : ดำเนินการตามพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2551 และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงาน ป.ป.ท. กระทรวงยุติธรรม พ.ศ. 2551 อย่างตรงไปตรงมา โปร่งใส ถูกต้อง และเป็นธรรม

บทบาทที่สอง : เป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการนำยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลด้านการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตภาครัฐไปปฏิบัติให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์

การดำเนินการของ สำนักงาน ป.ป.ท.

มาตรา 23 เมื่อมีกรณีดังต่อไปนี้ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. ดำเนินการไต่สวนโดยเร็วตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการป.ป.ท. กำหนด

(1) เมื่อได้รับการกล่าวหาตามมาตรา 24

(2) เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใด กระทำการทุจริตในภาครัฐ

(3) เมื่อได้รับเรื่องจากพนักงานสอบสวนฯ

(4) เมื่อได้รับเรื่องจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ฯ

บทบัญญัติตามวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือบุคคลอื่นเป็นตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุนด้วย

เรื่องที่ห้ามมิให้รับหรือพิจารณา

ป.ป.ท. (มาตรา 26 ก.มาตรการฯ)

1. เรื่องที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.รับไว้พิจารณา หรือวินิจฉัยเสร็จเด็ดขาด
2. เรื่องที่คณะกรรมการป.ป.ท.ได้วินิจฉัยเสร็จเด็ดขาด และ ไม่มีพยานหลักฐานใหม่ซึ่งเป็นสาระสำคัญแห่งคดี
3. เรื่องที่ศาลประทับฟ้องหรือพิพากษา หรือ มีคำสั่งเสร็จเด็ดขาดแล้ว
4. เรื่องที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่รัฐก่อนถูกกล่าวหาเกินกว่าห้าปี

ป.ป.ช. (ม. 86 ก.ประกอบ รธน.ฯ)

1. เรื่องที่คณะกรรมการป.ป.ช.ได้วินิจฉัยเสร็จเด็ดขาดแล้ว และ ไม่มีพยานหลักฐานใหม่ซึ่งเป็นสาระสำคัญแห่งคดี
2. เรื่องที่ศาลประทับฟ้องหรือพิพากษาหรือมีคำสั่งเสร็จเด็ดขาดแล้ว

เรื่องที่ไม่อาจไม่รับพิจารณา

ป.ป.ท. (มาตรา 27 ก.มาตรการฯ)

1. เรื่องที่ไม่ระบุพยานหลักฐาน/พฤติการณ์แห่งการกระทำที่เพียงพอ...
2. เรื่องที่ล่วงเลยมาแล้วเกินห้าปีนับแต่วันกระทำผิดจนถึงวันที่ถูกกล่าวหา และพยานหลักฐานไม่เพียงพอ
3. เรื่องที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. เห็นว่า ไม่ใช่กรณีผิดวินัยร้ายแรง
4. เรื่องที่องค์กรบริหารงานบุคคลหรือหน่วยงานรัฐกำลังพิจารณา หรือพิจารณายุติแล้ว / ไม่มีเหตุแสดงว่าพิจารณาไม่ชอบ

ป.ป.ช. (ม. 87 ก.ประกอบ รธน.ฯ)

1. เรื่องที่ไม่ระบุพยานหลักฐาน/พฤติการณ์แห่งการกระทำที่เพียงพอที่จะดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริง
2. เรื่องที่ล่วงเลยมาแล้วเกินห้าปีนับแต่วันกระทำผิดจนถึงวันที่ถูกกล่าวหา และ พยานหลักฐานไม่เพียงพอ
3. เรื่องที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นว่าการดำเนินการต่อผู้ถูกกล่าวหาตามกฎหมายอื่นเป็นไปได้โดยชอบฯ

ความหมายของ “ทุจريتในภาครัฐ”

มาตรา 3

หมายความว่า ทุจريتต่อหน้าที่
หรือประพฤตินิยมชอบ ในภาครัฐ

“ทุจريتต่อหน้าที่”

“ทุจريتต่อหน้าที่” หมายความว่า

ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น

หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหรือหน้าที่ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น ทั้งนี้ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น (ต่อ)

หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น ทั้งนี้
เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับ
ตนเองหรือผู้อื่น

หรือกระทำการอันเป็นความผิดต่อตำแหน่ง
หน้าที่ราชการ (ป.อาญา ม. 147 – 166)

หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการ
ยุติธรรมตามประมวลกฎหมายอาญาหรือตาม
กฎหมายอื่น

“ ประพฤติมิชอบ ”



“ประพฤติมิชอบ” หมายความว่า
ใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่
อันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือ
มติคณะรัฐมนตรีที่มุ่งหมายจะควบคุมดูแลการรับ
การเก็บรักษา หรือการใช้ **เงินหรือทรัพย์สินของ**
แผ่นดิน



ประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๑๕๗ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

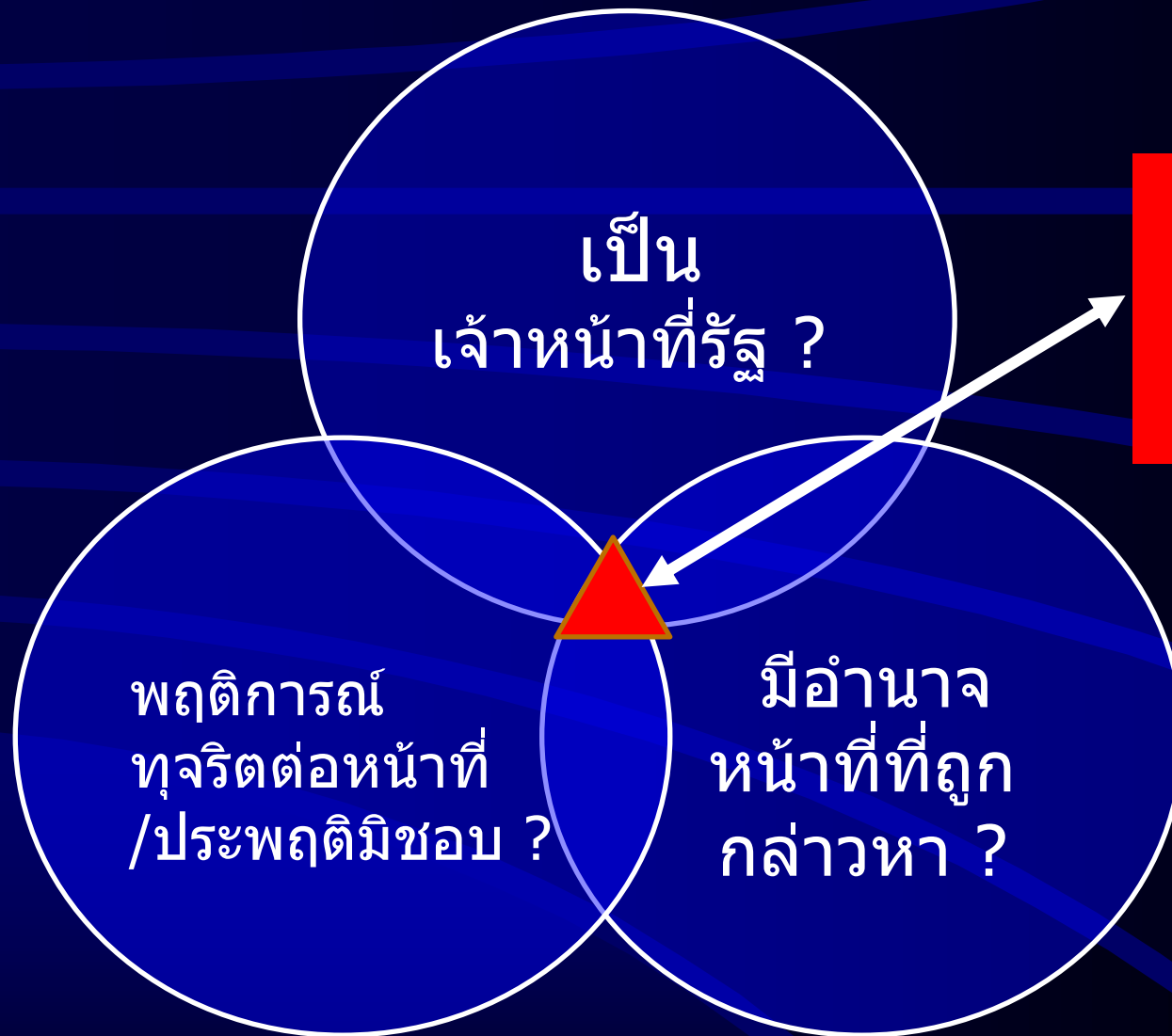


ประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๑๔๗ ผู้ใดเป็นเจ้าของพนักงาน
มีหน้าที่ซื้อ ทำ จัดการ หรือรักษาทรัพย์สินใด
เบียดบังเอาทรัพย์สินนั้นเป็นของตน หรือผู้อื่นโดยทุจริต
หรือโดยทุจริตยอมให้ผู้อื่นเอาทรัพย์สินนั้นไปเสีย
ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุก
ตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท

“เจ้าหน้าที่รัฐ”

- ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- ข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่ง หรือเงินเดือนประจำ
- พนักงาน หรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ
- ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- เจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่น
- กรรมการ อนุกรรมการ ลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ
- บุคคล หรือคณะบุคคลซึ่งใช้อำนาจ หรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการอื่นของรัฐ



ไต่สวน
ข้อเท็จจริง



คดีอาญา

ป.ป.ท.

- ส่งสำนวนการไต่สวนไปยังพนักงานอัยการ
- พนักงานอัยการแจ้งให้ไต่สวนเพิ่มเติม/ตั้งคณะทำงานร่วมกัน
- กรณีอัยการสั่งไม่ฟ้อง แต่คณะกรรมการ ป.ป.ท. ยืนยันมติเดิมให้อัยการสูงสุดวินิจฉัย คำวินิจฉัยของอัยการสูงสุดเป็นที่สุด

ป.ป.ช.

- ส่งสำนวนการไต่สวนไปยังอัยการสูงสุด
- อัยการสูงสุดแจ้งให้ดำเนินการต่อไป /ตั้งคณะทำงานร่วมกัน
- คณะกรรมการ ป.ป.ช. สามารถฟ้องคดีเอง หรือแต่งตั้งทนายความเพื่อฟ้องแทนได้

การดำเนินการทางวินัย

1. ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนพิจารณาลงโทษทางวินัย ภายใน 30 วัน โดยไม่ต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย
2. ส่งสำเนาคำสั่งลงโทษให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. (ป.ป.ช.) ภายใน 15 วัน ผู้บังคับบัญชาละเลย ถือว่าผิดวินัยหรือกฎหมายระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคล
3. ถ้าไม่ดำเนินการทางวินัยหรือดำเนินการวินัยไม่ถูกต้องไม่เหมาะสม คณะกรรมการ ป.ป.ท. (ป.ป.ช.) เสนอความเห็นไปยังนายกรัฐมนตรี
4. ผู้ถูกกล่าวหาใช้สิทธิอุทธรณ์อุทธรณ์ในการกำหนดโทษของผู้บังคับบัญชา ภายใน 30 วันนับแต่วันรับทราบสั่ง

มาตรการ และแนวทาง
การป้องกันการทุจริตในภาครัฐ



1

พระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการพลเรือน

พ.ศ. 2551

- รัฐบาลได้ประกาศเป็นวาระแห่งชาติ
- จากนโยบาย ข้อ ๑๐ ของรัฐบาลได้แก่
การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มี
ธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการ
ทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
- มีนโยบายให้สอดแทรกประเด็นการป้องกัน
และแก้ไขปัญหาคาการทุจริต ไว้ในทุก
แผนนโยบายการดำเนินงานของรัฐบาล

ยุทธศาสตร์ชาติ³ว่าด้วยการป้องกัน



และปราบปรามการทุจริต

(ฉ.1) พ.ศ.2552-2555

(ฉ.2) พ.ศ.2556-2559

4 ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น (ศปท.)

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2555

1. ให้จัดตั้ง ศปท. ในสำนักงานปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรี และสำนักงานปลัดทุกกระทรวง
2. จัดตั้ง ศปท. ในส่วนราชการที่ขึ้นตรงต่อนายก รมต.
และส่วนราชการที่ไม่อยู่ในสังกัดกระทรวง ทบวง
กรม



คำสั่งคณะกรรมการความสงบที่ 69/57

มุ่งเน้นการป้องกันมิให้เกิดการทุจริตในทุกส่วน
ราชการ ซึ่งเป็นต้นเหตุแห่งปัญหา โดยใช้กลไก
การบังคับ กำกับ ติดตามการปฏิบัติงานของ
หัวหน้าส่วนราชการ ซึ่งมีหน้าที่และจะต้อง
รับผิดชอบต่อผลของการกระทำที่เกิดขึ้นภายใน
หน่วยงานหรือจากผู้ใต้บังคับบัญชาของตน

ข้อ ๑. ให้ทุกภาคส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนด
มาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต
ประพฤตินิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ

ข้อ ๒. ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่า
ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการ
ทุจริตประพฤตินิชอบ... ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้า
หน่วยงานของรัฐ...ให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทาง
ปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

ข้อ ๓. ในกรณี**การจัดซื้อจัดจ้าง**ของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการควบคุม กำกับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด

ข้อ ๔. กรณีที่**หัวหน้าส่วนราชการ**หรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ถือเป็น**ความผิดวินัยหรือความผิดทางอาญา** แล้วแต่กรณี

ข้อ ๕. ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการแสวงหา รวบรวม และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบรายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ รวมทั้งติดตาม เร่งรัดผลการดำเนินงานตามข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔ และรายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบและพิจารณาอย่างต่อเนื่อง

ศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.)

6

- คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 126/2557

ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2557

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็น
ประธานคณะกรรมการศูนย์ฯ



มอบหมายสำนักงาน ป.ป.ช.
เป็นหน่วยงานหลัก ในการ
จัดทำแผนบูรณาการ ด้านการ
ป้องกันและปราบปรามการ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
ประธานกรรมการอำนวยการ
ต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ

คสช.ที่ 69/2557 ลง 18
มิ.ย.2557 ประกอบ พ.ร.บ.
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
พ.ศ.2534 และ พรฎ.ว่าด้วย

สำนักงาน ป.ป.ท. (ฝ่าย
เลขานุการศูนย์ฯ)

กลไกการตรวจสอบพิเศษ
DSI/ปปท./ปปง./ปปส./CIFS

การป้องกัน

การปราบปราม

ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะที่ 2

- 1.ปลูก/ปลุกจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต
 - 2.บูรณาการทำงานกับทุกภาคีเครือข่าย
 - 3.พัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศ
 - 4.พัฒนาเครื่องมือ/ระบบการป้องกัน
ปราบปราม
 - 5.เสริมสร้างองค์ความรู้ให้ทุกภาคส่วน
- * (เน้นบูรณาการแผนงาน โครงการ
กิจกรรม ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติ
ระยะที่ 2)

ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐ 418
หน่วย

ศูนย์ปฏิบัติการกระทรวง
(มติ ครม.เมื่อ 24 ก.ค.2555)

" ถูปฏิบัติตามคำสั่ง คสช. ที่ 69/57 "

กลไกการตรวจสอบปกติ

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี/
กระทรวง/กรม/จว.

กลไกการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่

- 1.การสร้างเครือข่ายตรวจสอบเฝ้าระวัง
เชิงรุก
 - 2.การลงโทษทางปกครอง/วินัยเด็ดขาด
 - 3.การดำเนินคดีอาญาจริงจิงรวดเร็ว
 - 4.การยกระดับมาตรฐานองค์กรสู่ธรรมาภิ
บาล
 - 5.การรณรงค์ปลุกจิตสำนึกคุณธรรม
- * (มุ่งเน้นให้ หน.ส่วนราชการปฏิบัติ
ตาม คำสั่ง คสช.ที่ 69/2557 โดย
เคร่งครัด)

สำนักงาน ป.ป.ท. ฐานะฝ่ายเลขานุการฯ : อำนวยการ/
ติดตาม/เร่งรัดรวบรวมวิเคราะห์ผลการขับเคลื่อน/การปฏิบัติ เพื่อ
สรุปรายงานคณะกรรมการอำนวยการ



คำสั่งคณะกรรมการความสงบที่ 127/2557

- เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการต่อต้านการทุจริต
แห่งชาติ ลว.15 ธ.ค.57 (นายกฯ ประธานฯ)
- เนื่องจาก คสช.มีนโยบายสำคัญและเร่งด่วนในการ
ป้องกัน ขจัดการทุจริต และประพฤติมิชอบ
- ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสาน และติดตาม
ผลการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

โครงสร้างการบริหารด้านป้องกันและปราบปราม การทุจริต

นายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตภาครัฐ มติครม. ลง 13
ก.พ. 55

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

คณะกรรมการต่อต้านการทุจริต
แห่งชาติ (คำสั่ง คสช.ที่ 127/57 ลง
15 ธ.ค. 57)

ศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอ.ตช.)
คำสั่ง สร. ที่ 226/2557 ลง 24 พ.ย. 57

สำนักงาน ป.ป.ท.
(ฝ่ายเลขานุการศูนย์)